

Guide @CTES

Nécessité de nommer les actes

Les collectivités doivent nommer, de manière précise, l'objet de leur transaction, les actes et les pièces jointes (ex : budget primitif principal 2018 ou arrêté de nomination de M./Mme X).

Cette simple mesure permet de réduire les risques d'erreur de transmission lors du chargement des documents pendant la préparation des transactions.

Utilisation de la nomenclature et principes de ventilation des actes

Afin de garantir la qualité des échanges dématérialisés entre les services de la préfecture et ceux de la collectivité, il convient de souligner l'importance de la bonne utilisation de la nomenclature.

A ce titre, il convient d'appliquer une logique fonctionnelle de la nomenclature @CTES (urbanisme, fonction publique territoriale, intercommunalité, commande publique,...) et de ne pas raisonner en rapport avec la thématique de l'acte administratif télétransmis (voirie, politique de la ville, logement, transport,...).

Ainsi, un marché public portant par exemple sur la réfection d'une gare, ne doit pas être catégorisé dans la nomenclature, sous la matière 8.4 « Aménagement du territoire » mais sous la matière 1.1 « Marchés publics ».

Par ailleurs, il faut privilégier la classification des actes dans les rubriques 1 à 7. Les rubriques 8 « Domaines de compétences par thèmes » et 9 « Autres domaines de compétences », ne doivent être utilisées qu'en dernier ressort, quand les rubriques de 1 à 7 ne conviennent pas pour le classement des actes.

Nomenclature @CTES détaillée

1 Commande Publique

1.1 Marchés publics

Les actes visés par cette rubrique sont les pièces de procédure, les documents contractuels constituant les dossiers de marchés publics et les délibérations afférentes.

1.2 Délégation de service public

Les actes visés par cette rubrique sont les pièces de procédure ainsi que les documents contractuels constituant les dossiers de délégations de service public.

1.3 Conventions de mandat

Cette rubrique s'applique à tous les documents relatifs aux conventions de mandat (délibérations, conventions, avenants, compte-rendu,...).

1.4 Autres types de contrats

Cette rubrique s'applique à tous les documents relatifs aux partenariats public-privé, aux conventions publiques d'aménagement.

1.5 Transactions / protocole d'accord transactionnel

Cette rubrique s'applique à tous les documents relatifs aux protocoles transactionnels.

1.6 Actes relatifs à la maîtrise d'œuvre

Cette rubrique s'applique à tous les documents relatifs aux marchés de maîtrise d'œuvre en fonction du type de procédure retenue.

1.7 Actes spéciaux et divers

Cette rubrique ne doit impérativement regrouper que les documents relatifs aux procédures de commande publique qui ne peuvent être classés dans aucune autre rubrique.

2 Urbanisme

2.1 Documents d'urbanisme

Cette rubrique regroupe les documents suivants :

SCOT : les arrêtés de mise à enquête publique, ainsi que les délibérations concernant la délimitation du périmètre, l'arrêt de projet du schéma, l'avis des collectivités sur le projet de schéma, l'approbation, le maintien et la mise en révision du schéma.

PLU : les arrêtés de mise à enquête publique, ainsi que les délibérations concernant les prescriptions de mise en élaboration et de mise en révision, les délibérations concernant l'arrêt de projet, l'avis des collectivités sur le projet, l'approbation et l'approbation du projet de modification.

Cartes communales : délibérations concernant la décision d'élaborer une carte communale et l'approbation de la carte communale.

Autres : par exemple des délibérations concernant les ZAC (concertation préalable, approbation des dossiers de création et de réalisation, décision de modification ou de suppression de la ZAC,...) ou les ZPPAUP (prescription, avis des collectivités,...).

2.2 Actes relatifs au droit d'occupation et d'utilisation des sols

Cette rubrique regroupe les arrêtés et délibérations relatifs au droit d'occupation et d'utilisation des sols tels que les certificats d'urbanisme, les permis de construire, les permis de démolir, les permis de lotir, les déclarations de travaux et les autres documents liés à cette matière.

2.3 Droit de préemption urbain

Cette rubrique regroupe notamment les délibérations ou arrêtés concernant l'institution du droit de préemption urbain ou la décision de préempter.

3 Domaine et patrimoine

3.1 Acquisitions

Cette rubrique regroupe les délibérations concernant les acquisitions.

3.2 Aliénations

Cette rubrique regroupe les délibérations et les arrêtés concernant les cessions.

3.3 Locations

Cette rubrique regroupe les délibérations et arrêtés concernant les baux à prendre.

3.4 Limites territoriales

Cette rubrique regroupe les délibérations des communes demandant une modification de leurs limites territoriales, les dossiers d'enquête, les délibérations prononçant les périmètres,...

3.5 Autres actes de gestion du domaine public

Cette rubrique regroupe, par exemple, les délibérations concernant le classement ou le déclassement des voiries communales, l'affectation ou la désaffectation de biens, terrains et chemins communaux, le tarif des services publics locaux (location de salles des fêtes, salles de spectacles,...), les concessions de cimetière, le gardiennage d'une église,...

3.6 Autres actes de gestion du domaine privé

Cette rubrique regroupe les délibérations et arrêtés concernant les baux à donner.

4 Fonction publique

4.1 Personnel titulaire et stagiaire de la F.P.T.

Cette rubrique regroupe tous les actes concernant le personnel titulaire et stagiaire tels que les délibérations créant, supprimant ou modifiant (ex : temps de travail,...) un ou plusieurs postes, les arrêtés de nomination (mutations, concours et détachement), les arrêtés concernant les mesures de discipline (révocations ou mises à la retraite d'office), les délibérations concernant la mise à disposition de personnels, le détachement, la mutation, la radiation ou la cessation d'activité et les autres actes (ex : déclarations de vacances de postes, listes d'aptitudes, conventions-cadres, actes organisant les concours,...).

4.2 Personnel contractuel

Cette rubrique regroupe tous les actes concernant le personnel contractuel de droit public tels que les contrats de recrutements (remplacement d'un titulaire momentanément indisponible, poste relevant d'un emploi permanent), les avenants aux contrats, les licenciements et les autres actes.

4.3 Fonction publique hospitalière

Tous les actes (délibérations, arrêtés,...) concernant les personnels de la fonction publique hospitalière doivent être classés sous cette rubrique.

4.4 Autres catégories de personnels

Cette rubrique regroupe les actes, quelle que soit leur nature, concernant notamment les vacataires, les assistantes maternelles, les étudiants qui effectuent un stage en collectivité dans le cadre de leurs études...

4.5 Régime indemnitaire

Cette rubrique regroupe les délibérations concernant les indemnités et les primes, les frais de déplacement, les frais de séjour, les avantages en nature (logement et véhicule de fonction) et les autres actes.

5 Institutions et vie politique

5.1 Élection exécutif

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à l'élection de l'exécutif, notamment dans les collectivités territoriales et les EPCI.

Il s'agit par exemple de l'élection du maire et de ses adjoints dans les communes, du président et des membres de la commission permanente au Conseil départemental, du président et des vice-présidents d'un EPCI, de la fixation de leurs nombres,...

5.2 Fonctionnement des assemblées

Cette rubrique regroupe les actes concernant le fonctionnement de l'assemblée délibérante tels que le règlement intérieur, les délégations de fonctions et les autres actes (compositions des commissions communales, compositions des comités consultatifs,...).

5.3 Désignation des représentants

Cette rubrique regroupe les actes désignant des représentants de la collectivité dans d'autres organismes tels que les CCAS, les EPCI et les autres bien souvent internes à la collectivité (ex : CT, CAP, CAO,...).

5.4 Délégation de fonctions

Cette rubrique regroupe les actes par lesquels l'organe délibérant ou l'autorité territoriale, délèguent leurs fonctions, de manière permanente ou temporaire.

5.5 Délégation de signature

Cette rubrique regroupe les actes par lesquels l'autorité territoriale délègue sa signature à un élu (adjoint, conseiller municipal, vice-président, autre membre du conseil) ou à un agent (ex : état civil,...).

5.6 Exercice des mandats locaux

Cette rubrique regroupe les délibérations relatives aux indemnités des élus, les actes relatifs au bilan d'une formation, les arrêtés prévoyant la formation d'un élu, les mandats spéciaux, les frais de déplacement des élus,...

5.7 Intercommunalité

Cette rubrique regroupe les actes décidant de la création, l'adhésion, la fusion, le retrait, la dissolution et la modification statutaire d'un EPCI.

5.8 Décision d'ester en justice

La décision d'une collectivité d'agir en justice (tribunal administratif, pénal ou civil) doit être classée sous cette rubrique.

6 Libertés publiques et pouvoirs de police

6.1 Police municipale

Cette rubrique regroupe les actes relatifs aux pouvoirs de police administrative du maire tels que les arrêtés de péril, les foires et marchés, les cimetières, les débits de boissons, les nuisances (bruits, animaux...) et les insalubrités.

6.2 Pouvoir du président du conseil général

Cette rubrique regroupe les actes relatifs aux pouvoirs de police administrative du président du Conseil départemental.

6.3 Pouvoir du président du conseil régional

Sans objet pour notre département.

6.4 Autres actes réglementaires

Sous cette rubrique sont regroupés les actes réglementaires ne pouvant pas être classés sous les rubriques précédentes.

6.5 Actes pris au nom de l'État et soumis au contrôle hiérarchique

Les actes de l'exécutif pris au nom de l'État, et non au nom de la collectivité, doivent être classés sous cette rubrique.

7 Finances locales

7.1 Décisions budgétaires

Cette rubrique regroupe les documents et délibérations relatifs aux débats d'orientation budgétaire (collectivités de plus de 3 500 habitants) et aux documents budgétaires (BP, DM, CA, affectation des résultats, approbation du compte de gestion), les documents budgétaires (budget primitif, décision modificative, budget supplémentaire, compte administratif) télétransmis au format HTML et les décisions concernant la création, la modification ou la suppression de régies de recettes ou d'avances.

7.2 Fiscalité

Cette rubrique regroupe les délibérations adoptant les taux des taxes de contribution directe (taxe d'habitation, taxe sur le foncier bâti, taxe sur le foncier non bâti, cotisation foncière des entreprises, cotisation sur la valeur ajoutée des entreprises), les délibérations instituant, modifiant, supprimant ou exonérant une taxe d'enlèvement des ordures ménagères ou une redevance d'enlèvement des ordures ménagères, une taxe concernant l'eau et l'assainissement, une taxe concernant la taxe de séjour et les délibérations concernant les domaines non visés précédemment (tarification des cimetières, crématorium, piscine, patinoire, cantine scolaire, transport scolaire,...).

7.3 Emprunts

Cette rubrique regroupe les délibérations et conventions par lesquelles la collectivité souscrit un emprunt à court, moyen ou long terme, obtient d'un établissement de crédit des disponibilités (avance de trésorerie, ouverture de ligne de crédit de trésorerie,...), garantit l'emprunt accordé à un tiers.

7.4 Interventions économiques

Cette rubrique regroupe les délibérations et conventions par lesquelles la collectivité compétente accorde des aides aux entreprises.

7.5 Subventions

Cette rubrique regroupe les délibérations et conventions par lesquelles la collectivité accorde une subvention (collectivités, associations et autres).

7.6 Contributions budgétaires

Cette rubrique regroupe les délibérations déterminant le mode et/ou le montant de la contribution d'une commune à un EPCI dont elle est membre et d'un EPCI à ses communes membres.

7.7 Avances

Cette rubrique regroupe les actes par lesquels la collectivité accorde un prêt ou une avance à une autre collectivité.

7.8 Fonds de concours

Cette rubrique regroupe les délibérations par lesquelles la collectivité attribue des fonds de concours (participation au financement des opérations d'équipement d'une autre collectivité publique).

7.9 Prise de participation (SEM, etc.)

Cette rubrique regroupe les actes fixant les conditions de la prise de participation de la collectivité (acquisition et cession d'actions), dans une société d'économie mixte par exemple.

7.10 Divers

Cette rubrique regroupe les actes ne pouvant être classés dans aucune des rubriques précédentes. Il s'agit, par exemple, des actes concernant les dons et legs reçus par la collectivité, les secours et les aides accordés à des particuliers (dont les aides des CCAS), les indemnités versées au payeur ou trésorier,...

Pour rappel,
les deux dernières rubriques (8 et 9)
regroupent, par domaine de compétences,
les actes n'ayant pas pu être classés dans les sept rubriques précédentes.

8 Domaine de compétences par thèmes

8.1 Enseignement

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à l'enseignement tels que les logements de fonction pour instituteurs, les frais de scolarité, les classes de découvertes et les autres actes liés à cette thématique.

8.2 Aide sociale

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à l'aide sociale tels que l'insertion, les personnes âgées, l'aide sociale à l'enfance, les secours exceptionnels et les autres actes liés à cette thématique.

8.3 Voirie

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à la voirie tels que les permissions de voirie, les arrêtés de circulation,...

8.4 Aménagement du territoire

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à l'aménagement du territoire.

8.5 Politique de la ville, habitat, logement

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à la politique de la ville, l'habitat et le logement.

8.6 Emploi, formation professionnelle

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à l'emploi et la formation professionnelle.

8.7 Transports

Cette rubrique regroupe les actes relatifs au transport.

8.8 Environnement

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à l'environnement tels que l'eau, l'assainissement, les déchets, le bruit, les installations classées pour la protection de l'environnement (ICPE) et les autres actes liés à ce domaine.

8.9 Culture

Cette rubrique regroupe les actes relatifs à la culture.

9 Autres domaines de compétences

9.1 Autres domaines de compétences des communes

9.1.1 Autres domaines de compétences des EPCI et des OPH

9.2 Autres domaines de compétences des départements

9.3 Autres domaines de compétences des régions

9.4 Vœux et motions

Cette rubrique regroupe les vœux et motions pris par les assemblées délibérantes.